

**No. 29138**

---

**MULTILATERAL**

**Protocol relating to the definition of Community citizen. Concluded at Cotonou on 29 May 1982**

*Authentic texts: English and French.*

*Registered by the Economic Community of West African States on 25 September 1992.*

---

**MULTILATÉRAL**

**Protocole portant code de la citoyenneté de la Communauté.  
Conclu à Cotonou le 29 mai 1982**

*Textes authentiques : anglais et français.*

*Enregistré par la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest le 25 septembre 1992.*

## PROTOCOL<sup>1</sup> RELATING TO THE DEFINITION OF COMMUNITY CITIZEN

---

### THE HIGH CONTRACTING PARTIES

MINDFUL of Article 5 of the Treaty of the Economic Community of West African States<sup>2</sup> establishing the Authority of Heads of State and Government, its composition and functions;

RECALLING that Paragraph 1 of Article 27 of the Treaty of the Economic Community of West African States as amended<sup>3</sup> stipulates that Community citizens are citizens of member states that satisfy the condi-

---

<sup>1</sup> Came into force provisionally on 29 May 1982 in respect of the following States, on whose behalf it was signed on that date, in accordance with article 5 (i):

Benin	Liberia
Burkina Faso	Mali
Cape Verde	Mauritania
Côte d'Ivoire	Niger
Gambia	Nigeria
Ghana	Senegal
Guinea	Sierra Leone
Guinea-Bissau	Togo

The Protocol came into force definitively on 10 July 1984, upon deposit with the Executive Secretary of the Economic Community of West African States of instruments of ratification by seven signatory States, in accordance with article 5 (ii):

<i>Participant</i>	<i>Date of deposit of the instrument of ratification</i>
Gambia.....	5 March 1984
Guinea.....	17 February 1983
Guinea-Bissau.....	10 February 1983
Mali.....	8 August 1983
Nigeria.....	31 March 1983
Sierra Leone.....	10 July 1984
Togo.....	22 March 1984

In addition, instruments of ratification were deposited with the Executive Secretary of the Economic Community of West African States on the dates indicated hereafter, to take effect on the same date, in accordance with article 5 (ii):

<i>Participant</i>	<i>Date of deposit of the instrument of ratification</i>
Ghana.....	2 March 1985
Senegal .....	26 March 1985
Cape Verde .....	24 June 1985
Niger.....	23 October 1987
Burkina Faso.....	28 June 1989
Benin .....	24 May 1991
Liberia.....	9 April 1992

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1010, p. 17.

<sup>3</sup> *Ibid.*, and see p. 487 of this volume.

tions to be defined in a protocol establishing a code of citizenship for the Community.

CONSIDERING that member states would still exercise the sovereign right in conferring their citizenship on any person;

CONSIDERING that the requirements for the acquisition, the loss, the forfeiture, the withdrawal and the reintegration within the Community are not necessarily the same in all member states;

HAVE AGREED AS FOLLOWS:-

**ARTICLE 1 : On the acquisition of Community citizenship**

**1. A CITIZEN OF THE COMMUNITY IS:-**

- (i) Any person who is a national by descent of a Member State and who is not a national of any non-Member State of the Community.
- (ii) Any person who is a national by birth of any of the Member States either of whose parents is a national by sub-paragraph (i) above provided that such a person on attaining the age of 21 decides to take up the nationality of the Member State. However, a person who had already attained the age of 21 before coming into force of this Protocol and who is of dual nationality shall renounce the nationality of that parent who is not a national by virtue of sub-paragraph (i) above.
- (iii) a. Any adopted child who at birth is not a citizen of the Community or whose nationality is unknown but who on attaining the age of 21

- expressly takes up the nationality of his adoptive parent who is a Community citizen
- b. An adopted person who has already attained majority before the coming into force of this Protocol and who is of dual nationality shall expressly renounce the nationality of any State outside the Community.
- c. Any child adopted by a citizen of the Community provided that the child has not attained his majority to decide on the nationality of his own choice.
- (iv) - A naturalised person of a Member State who has beforehand made a formal application and satisfies the following conditions:
- a. had renounced the nationality of any State outside the Community and such a renunciation is explicitly supported by an act of renunciation duly authenticated by the appropriate authorities of the country or countries whose nationality or nationalities he formerly enjoyed, and
- b. had effectively resided permanently in a Member State for a continuous period of fifteen years preceding his application for Community Citizenship. Such residence shall mean a permanent establishment of abode on the territory of a Member State without any subsequent transfer to any State outside the Community.

The ECOWAS Council of Ministers or any organ of the Community invested of such power at the request of a Member State may reduce this period of fifteen years for the benefit of a person

because of exceptional services that such a person had rendered to the Community or because of any other special consideration.

However, a naturalised person of any Member States may not be granted such status of Community citizenship if by granting such status the fundamental interests of one or more Member States shall be jeopardised.

- (v) a. Any child who is not a Community citizen at birth or whose nationality is unknown, adopted by a naturalised citizen of the Community and who at the age of 21 years expressly takes up the nationality of his adopted parent.

However, such adopted child shall enjoy this status only after fifteen (15) years of permanent and continuous residence in the same Member State.

- b. An adopted person by a naturalised citizen of the Community and having already attained the age of 21 years before the entry into force of the present Protocol and who is of dual nationality, who expressly renounce the nationality of any other State outside the Community.

However, he shall only enjoy the status of the Community citizenship only after fifteen (15) years of permanent and continuous residence in the same Member State.

- (vi) Any child born of naturalised parents of a Member State who has acquired the citizenship of the Community in accordance with the provisions of Paragraph (iv) above.

However, in order to become eligible for Community Citizenship, the child shall before attaining the age of 21, expressly renounce the nationality of any non-Member State of the Community which he may possess.

ARTICLE 2: LOSS, FORFEITURE AND WITHDRAWAL OF COMMUNITY CITIZENSHIP

- (i) 1. Any person may lose Community Citizenship for the following reasons :
- a. permanent settlement in a State outside the Community;
  - b. voluntary acquisition of the nationality of a State outside the Community;
  - c. a de facto acquisition of the nationality of a State outside the Community;
  - d. loss of one's nationality of country of origin;
  - e. on his express request.
- (ii) - Any naturalised person who has acquired the status of Community citizen may forfeit this citizenship for the following reasons :
- a. if he involves in activities incompatible with the status of Community citizen, and or prejudicial to the fundamental interests of one or more Member States of the Community.
  - b. if he has been sentenced in any state of the Community for an act considered to be a crime and recognised as such within the Community.

The situation is the same when such a crime is committed against a citizen of the Community.

- (iii) Community citizenship may be withdrawn from a person for the following reasons :
- a. when it becomes evident after the acquisition of the citizenship, that the person concerned did not satisfy the requisite conditions for the acquisition of Community citizenship;
  - b. if Community citizenship was obtained through lies or Fraud.

**ARTICLE 3 :      ON RE-INTEGRATION**

Re-integration of Community Citizenship is granted after enquiry.

**ARTICLE 4 :      TRANSITIONAL PROVISIONS**

Pending the installation of a judicial body that will be responsible for issues relating to requests for acquisition, loss, the forfeiture, withdrawal of Community Citizenship, the Council of Ministers is vested with the powers to examine such questions subject to appeal before the Authority.

**ARTICLE 5 :      DEPOSIT AND ENTRY INTO FORCE**

- (i) This additional Protocol shall enter into force provisionally upon signature by Heads of State and Government of Member States and definitively upon ratification by at least seven signatory States in accordance with the constitutional procedures applicable for each signatory State.
- (ii) This additional Protocol and all Instruments of Ratification shall be deposited with the Executive Secretariat which shall transmit certified true copies of this additional Protocol to all Member States and notify them of the dates of deposits of the Instruments of Ratification and shall register this additional Protocol with the Organisation of African Unity, the United Nations and such Organisations as the Council shall determine.
- (iii) This additional protocol shall be annexed to and shall form an integral part of the Treaty.

IN FAITH WHEREOF, We, the Heads of State and Government of the Economic Community of West African States, have signed this Additional Protocol.

DONE at Cotonou, this 29th day of May, 1982, in [one] single original in the English and French languages, both texts being equally authentic.

[*Signed*]

H. E. Colonel MATHIEU KEREKOU  
President of the People's  
Republic of Benin

[*Signed*]

Hon. Brigade Commander PEDRO PIRES  
Prime Minister, for and on behalf of the  
President of the Republic of Cape  
Verde

[*Signed*]

H. E. FELIX HOUPHOUET-BOIGNY  
President of the Republic  
of Ivory Coast

[*Signed*]

Hon. Dr MOMODOU S. K. MANNEH  
Minister of Economic Planning and  
Industrial Development, for and on  
behalf of the President of the Gambia

[*Signed*]

H. E. Flight Lieutenant  
JERRY JOHN RAWLINGS  
Chairman, Provisional National Defence Council (P.N.D.C), Republic of Ghana

[*Signed*]

H. E. AHMED SEKOU TOURE  
President of the People's  
Revolutionary Republic of Guinea

[*Signed*]

Hon. VICTOR SAUDE MARIA  
Vice Chairman of the Revolutionary Council, Prime Minister, for and on behalf of the President of the Republic of Guinea Bissau

[*Signed*]

H. E. Colonel Saye Zerbo  
President of the Military Committee for Redress for National Progress, Head of State of the Republic of Upper Volta

[*Signed*]

H. E. SAMUEL KANYON DOE  
Commander-in-Chief, Chairman of the  
People's Redemption Council and  
Head of State of the Republic of Li-  
beria

[*Signed*]

Hon. DRISSA KEITA  
Minister of Finance and Commerce, for  
and on behalf of the President of the  
Republic of Mali

[*Signed*]

H. E. Lt. Colonel  
MOHAMED KHOUNA OULD HAIDALLA  
President of the Military Committee of  
National Salvation, Head of State of  
the Islamic Republic of Mauritania

[*Signed*]

H. E. Colonel SEYNI KOUNTCHE  
President of the Supreme Military Coun-  
cil, Head of State of the Republic of  
Niger

[*Signed*]

H. E. Alhaji SHEHU SHAGARI  
President of the Federal  
Republic of Nigeria

[*Signed*]

H. E. ABDOU DIOUF  
President of the Republic of Senegal

[*Signed*]

H. E. Dr SIAKA STEVENS  
President of the Republic  
of Sierra Leone

[*Signed*]

H. E. General GNASSINGBE EYADEMA  
President of the Republic of Togo

---

## PROTOCOLE<sup>1</sup> PORTANT CODE DE LA CITOYENNETÉ DE LA COMMUNAUTÉ

---

LES HAUTES PARTIES CONTRACTANTES,

VU l'Article 5 du Traité de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest<sup>2</sup> portant création, composition et fonctions de la Conférence des Chefs d'Etat et de Gouvernement ;

RAPPELANT que le paragraphe 1 de l'Article 27 du Traité de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest tel que modifié<sup>3</sup> dispose que les citoyens de la Communauté sont les citoyens des Etats Membres qui remplissent les

<sup>1</sup> Entré en vigueur à titre provisoire le 29 mai 1982 à l'égard des Etats ci-après, au nom desquels il avait été signé le même jour, conformément au paragraphe i) de l'article 5 :

Bénin	Libéria
Burkina Faso	Mali
Cap-Vert	Mauritanie
Côte d'Ivoire	Niger
Gambie	Nigéria
Ghana	Sénégal
Guinée	Sierra Leone
Guinée-Bissau	Togo

Le Protocole est entré en vigueur à titre définitif le 10 juillet 1984, dès le dépôt auprès du secrétaire exécutif de la communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest des instruments de ratification par sept Etats signataires, conformément au paragraphe i) de l'article 5 :

<i>Participant</i>	<i>Date du dépôt de l'instrument de ratification</i>
Gambie .....	5 mars 1984
Guinée .....	17 février 1983
Guinée-Bissau .....	10 février 1983
Mali .....	8 août 1983
Nigéria .....	31 mars 1983
Sierra Leone .....	10 juillet 1984
Togo .....	22 mars 1984

Par la suite, les instruments ont été déposés auprès du Secrétaire exécutif de la Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest aux dates indiquées ci-après, pour prendre effet à la même date, conformément au paragraphe ii) de l'article 5 :

<i>Participant</i>	<i>Date du dépôt de l'instrument de ratification</i>
Ghana .....	2 mars 1985
Sénégal .....	26 mars 1985
Cap-Vert .....	24 juin 1985
Niger .....	23 octobre 1987
Burkina Faso .....	28 juin 1989
Bénin .....	24 mai 1991
Libéria .....	9 avril 1992

<sup>2</sup> Nations Unies, *Recueil des Traités*, vol. 1010, p. 17.

<sup>3</sup> *Ibid.*, vol. 503 du présent volume.

conditions à définir dans un Protocole portant code de la citoyenneté de la Communauté ;

CONSIDERANT que les Etats Membres continueront à exercer leur droit souverain pour l'octroi de leur nationalité ;

CONSIDERANT que les conditions requises pour l'acquisition, la perte, la déchéance et la réintégration dans la citoyenneté de la Communauté ne sont pas nécessairement les mêmes que celles des Etats Membres ;

SONT CONVENUES DE CE QUI SUIT :

ARTICLE 1 : De l'Acquisition de la Citoyenneté de la Communauté

Est citoyen de la Communauté :

- i) Toute personne qui, par la descendance, a la nationalité d'un Etat Membre et qui ne jouit pas de la nationalité d'un Etat non membre de la Communauté.
- ii) Toute personne qui a la nationalité d'un Etat Membre par le lieu de naissance et dont l'un ou l'autre des parents est citoyen de la Communauté conformément aux dispositions du paragraphe (i) ci-dessus, à condition que cette personne ayant atteint l'âge de 21 ans, opte pour la nationalité de cet Etat Membre.

Toutefois, une personne ayant atteint l'âge de 21 ans avant l'entrée en vigueur du présent Protocole et jouissant d'une double nationalité devra, pour prétendre à la citoyenneté de la Communauté, renoncer expressément à la nationalité de celui de ses parents qui est ressortissant d'un Etat non membre de la Communauté.

- iii) a) Tout enfant adopté n'ayant pas la citoyenneté de la Communauté à sa naissance ou de nationalité inconnue mais qui à l'âge de 21 ans, opte expressément pour la nationalité de son parent adoptif qui est un citoyen de la Communauté.
  - b) Une personne adoptée ayant déjà atteint l'âge de 21 ans avant l'entrée en vigueur du présent Protocole et jouissant de la double nationalité, qui renonce expressément à la nationalité de tout Etat non membre de la Communauté.
  - c) Tout enfant adopté par un citoyen de la Communauté à condition que cet enfant n'ait pas atteint l'âge de 21 ans pour décider de la nationalité de son choix.
- iv) Toute personne naturalisée d'un Etat Membre qui préalablement en fait la demande et qui remplit les conditions suivantes :
    - a) avoir renoncé à la nationalité de tout Etat non membre de la Communauté, une telle renonciation devant être expressément constatée par un acte de renonciation dûment établi par les autorités compétentes du pays ou des pays dont il avait la ou les nationalités ; et
    - b) avoir, pendant une période de quinze (15) ans précédent sa demande d'acquisition de la citoyenneté de la Communauté, effectivement résidé, de façon continue, dans un Etat Membre.

Par résidence effective et continue, l'on doit entendre l'établissement ininterrompu à demeure, sur le territoire dudit Etat Membre, sans esprit de fixation ultérieure dans un Etat non membre de la Communauté.

Le Conseil des Ministres ou tout autre organe de la Communauté habilité à cet effet peut, à la demande d'un Etat Membre, réduire le délai de quinze (15) ans prévu ci-dessus

au profit d'une personne en raison de services exceptionnels qu'elle aura rendus à la Communauté ou compte tenu de toute autre situation spécifique.

Toutefois, une personne naturalisée d'un Etat Membre peut se voir refuser la citoyenneté de la Communauté, si tel statut est susceptible de menacer les intérêts fondamentaux d'un ou de plusieurs Etats Membres.

v) a) Tout enfant, n'ayant pas la citoyenneté de la Communauté à sa naissance ou de nationalité inconnue, adopté par un naturalisé citoyen de la Communauté et qui à l'âge de 21 ans opte expressément pour la nationalité de son parent adoptif.

Toutefois, l'enfant ainsi adopté ne peut jouir de la citoyenneté de la Communauté qu'après quinze (15) ans de résidence effective et continue dans le même Etat Membre.

b) Une personne adoptée par un naturalisé citoyen de la Communauté et ayant déjà atteint l'âge de 21 ans avant l'entrée en vigueur du présent Protocole et jouissant de la double nationalité, qui renonce expressément à la nationalité de tout Etat non membre de la Communauté

Elle ne peut jouir cependant de la citoyenneté de la Communauté qu'après quinze (15) ans de résidence effective et continue dans le même Etat Membre.

vi) Tout enfant né de parents naturalisés d'un Etat Membre qui ont, conformément aux dispositions du paragraphe (iv) ci-dessus, acquis la citoyenneté de la Communauté.

Toutefois, pour prétendre à la citoyenneté de la Communauté cet enfant devra, avant l'âge de 21 ans, renoncer expressément à toute nationalité d'un Etat non membre de la Communauté qu'il pourrait avoir.

ARTICLE 2 : De la Perte, de la Déchéance et du Retrait de la Citoyenneté de la Communauté

1. Toute personne peut perdre la citoyenneté de la Communauté pour les raisons suivantes :
  - a) établissement permanent dans un Etat non membre de la Communauté ;
  - b) acquisition volontaire de la nationalité d'un Etat non membre de la Communauté ;
  - c) attribution d'office de la nationalité d'un Etat non membre de la Communauté ;
  - d) perte de sa nationalité d'origine ;
  - e) sur sa demande expresse
2. Toute personne naturalisée qui a acquis la qualité de citoyen de la Communauté peut en être déchue pour les raisons suivantes :
  - a) Si elle se livre à des activités incompatibles avec la qualité de citoyen de la Communauté ; et/ou préjudiciables aux intérêts fondamentaux d'un ou de plusieurs Etats Membres de la Communauté ;
  - b) Si elle a été condamnée sur le territoire de la Communauté ou ailleurs, pour un acte qualifié crime et reconnu comme tel au sein de la Communauté. Il en est de même lorsqu'un tel crime est perpétré à l'encontre d'un citoyen de la Communauté.

3. La citoyenneté de la Communauté peut être retirée à une personne pour les raisons suivantes:
  - a) lorsqu'il apparaît, postérieurement à l'acquisition de la citoyenneté, que l'intéressé ne remplissait pas les conditions requises pour l'acquisition de la citoyenneté de la Communauté ;
  - b) si l'octroi de la citoyenneté de la Communauté a été obtenu par mensonge ou par fraude.

#### ARTICLE 3 : De la Réintégration

La réintégration dans la citoyenneté de la Communauté est accordée après enquête.

#### ARTICLE 4 : Dispositions Transitoires

Jusqu'à ce qu'un organe juridictionnel soit installé pour traiter des questions relatives aux demandes, à la perte, à la déchéance, au retrait de la citoyenneté de la Communauté ainsi qu'à la réintégration dans cette citoyenneté, le Conseil des Ministres est compétent pour connaître desdites questions, à charge d'appel devant la Conférence.

#### ARTICLE 5 Dépôt et Entrée en Vigueur

1. Le présent Protocole entrera en vigueur à titre provisoire dès sa signature par les Chefs d'Etat et de Gouvernement des Etats Membres et définitivement dès sa ratification par au moins sept (7) Etats signataires conformément aux règles constitutionnelles de chaque Etat Membre.

2. Le présent Protocole ainsi que tous les instruments de ratification seront déposés auprès du Secrétariat Exécutif qui en transmettra des copies certifiées conformes à tous les Etats Membres, leur notifiera les dates de dépôt des instruments de ratification et fera enregistrer le présent Protocole auprès de l'Organisation de l'Unité Africaine, de l'Organisation des Nations Unies et de toutes autres Organisations.
3. Le présent Protocole est annexé au Traité dont il fait partie intégrante.

**EN FOI DE QUOI**, Nous, Chefs d'Etat et de Gouvernement de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest, avons signé le présent Protocole supplémentaire.

**FAIT** à Cotonou, le 29 mai 1982, en un seul exemplaire original en français et en anglais, les deux textes faisant également foi.

[*Signé*]

S. E. Le Colonel MATHIEU KEREKOU  
Président de la République  
Populaire du Bénin

[*Signé*]

S. E. Commandant de Brigade  
PEDRO PIRES  
Premier Ministre, pour et par ordre du  
Président de la République du Cap-Vert

[*Signé*]

S. E. FÉLIX HOUPHOUET-BOIGNY  
Président de la République  
de Côte d'Ivoire

[*Signé*]

S. E. Le Dr MOMODOU S. K. MANNEH  
Ministre de la Planification Economique  
et du Développement Industriel, pour  
et par ordre du Président de la Répu-  
blique de Gambie

[*Signé*]

S. E. Le Capitaine d'Aviation  
JERRY JOHN RAWLINGS  
Président, Conseil Provisoire de la Dé-  
fense Nationale (P.N.D.C.), Républi-  
que du Ghana

[*Signé*]

S. E. AHMED SÉKOU TOURE  
Président de la République Populaire  
Révolutionnaire de Guinée

[*Signé*]

S. E. VICTOR SAUDE MARIA  
Vice-Président du Conseil de la Révo-  
lution, Premier Ministre, pour et par  
ordre du Président de la République  
de Guinée Bissau

[*Signé*]

S. E. Le Colonel Saye Zerbo  
Président du Comité Militaire de Re-  
dressement pour le Progrès National,  
Chef de l'Etat de la République de  
Haute-Volta

[*Signé*]

S. E. SAMUEL KANYON DOE  
Commandant-en-Chef, Président du Conseil de la Rédemption Populaire et Chef de l'Etat de la République du Libéria

[*Signé*]

S. E. DRISSA KEÏTA  
Ministre des Finances et du Commerce, pour et par ordre du Président de la République du Mali

[*Signé*]

S. E. Lt. Colonel MOHAMMED KHOUNA OULD HAIDALLA  
Président du Comité Militaire de Salut National, Chef de l'Etat de la République Islamique de Mauritanie

[*Signé*]

S. E. Le Colonel SEYNI KOUNTCHE  
Président du Conseil Militaire Suprême, Chef de l'Etat de la République du Niger

[*Signé*]

S. E. Alhaji SHEHU SHAGARI  
Président de la République Fédérale du Nigéria

[*Signé*]

S. E. M. ABDOU DIOUF  
Président de la République du Sénégal

[*Signé*]

S. E. Le Dr Siaka Stevens  
Président de la République de Sierra Leone

[*Signé*]

S. E. Général GNASSINGBÉ EYADEMA  
Président de la République Togolaise

---