

**No. 29136**

---

**MULTILATERAL**

**Protocol on non-aggression. Concluded at Lagos on 22 April  
1978**

*Authentic texts: English and French.*

*Registered by the Economic Community of West African States on 25 September 1992.*

---

**MULTILATÉRAL**

**Protocole de non-agression. Conclu à Lagos le 22 avril 1978**

*Textes authentiques : anglais et français.*

*Enregistré par la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest le 25 septembre 1992.*

## PROTOCOL<sup>1</sup> ON NON-AGGRESSION

### THE HIGH CONTRACTING PARTIES

CONSIDERING that the Economic Community of West African States, (hereinafter referred to as the "Community"), set up by virtue of the Treaty of May 28, 1975,<sup>2</sup> cannot attain its objectives save in an atmosphere of peace and harmonious understanding among the Member States of the Community;

RECALLING Article 2 (4) of the United Nations Charter which provides that all Member States shall refrain, in their international relations, from the threat or use of force against the territorial integrity or independence of any State, or any other manner inconsistent with the purposes of the United Nations;

<sup>1</sup> Came into force provisionally on 22 April 1978 in respect of the following States, on whose behalf it was signed on that date, in accordance with article 6 (1):

|               |               |
|---------------|---------------|
| Benin         | Guinea-Bissau |
| Burkina Faso  | Liberia       |
| Cape Verde    | Mauritania    |
| Côte d'Ivoire | Nigeria       |
| Gambia        | Senegal       |
| Ghana         | Sierra Leone  |
| Guinea        | Togo          |

The Protocol came into force definitively on 13 May 1982, upon deposit with the Executive Secretary of the Economic Community of West African States of instruments of ratification by seven signatory States, in accordance with article 6 (1):

| <i>Participant</i> | <i>Date of deposit<br/>of the instrument<br/>of ratification</i> |
|--------------------|--|
| Benin .....        | 26 February 1979   |
| Ghana .....        | 30 March 1979  |
| Guinea .....       | 16 March 1982  |
| Nigeria .....      | 17 May 1979  |
| Senegal .....      | 18 May 1979  |
| Sierra Leone ..... | 13 May 1982  |
| Togo .....         | 3 March 1980   |

In addition, instruments of ratification were deposited with the Executive Secretary of the Economic Community of West African States on the dates indicated hereafter, to take effect on the same date, in accordance with article 6 (2):

| <i>Participant</i>   | <i>Date of deposit<br/>of the instrument<br/>of ratification</i> |
|--|--|
| Burkina Faso .....   | 4 August 1982  |
| Côte d'Ivoire .....  | 11 August 1983   |
| Cape Verde .....   | 28 May 1984  |
| Gambia .....   | 30 July 1984   |
| Guinea-Bissau .....  | 13 November 1990   |
| Niger .....  | 19 December 1990   |
| (Participation in the above-mentioned Protocol with effect from 23 October 1987.)* |  |
| Liberia .....  | 9 April 1992   |
| (Participation in the above-mentioned Protocol with effect from 4 March 1983.)*    |  |
| Mali .....   | [Date not supplied]  |
| Mauritania .....   | [Date not supplied]  |

\* By virtue of the ratification of the Protocol relating to mutual assistance on defence concluded at Freetown on 29 May 1991,\*\* in accordance with its article 21 (2).

\*\* See p. 51 of this volume.

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1010, p. 17.

RECALLING Article 3 (3) of the Charter of the Organisation of African Unity<sup>1</sup> which provides for the respect of the sovereignty and territorial integrity of each State and its inalienable right to independent existence;

RECALLING the Resolution of the Summit Meeting of Heads of State and Government of the Community held in Lome on 5 November, 1976 regarding the signing of an Annexed Protocol on non-recourse to force by Member-States of the Community;

AGREE AS FOLLOWS:

#### ARTICLE 1

Member States shall, in their relations with one another, refrain from the threat or use of force or aggression or from employing any other means inconsistent with the Charters of the United Nations and the Organisation of African Unity against the territorial integrity of political independence of other Member-States.

#### ARTICLE 2

Each Member State shall refrain, from committing, encouraging or condoning acts of subversion, hostility or aggression against the territorial integrity or political independence of the other Member-States.

#### ARTICLE 3

Each Member State shall undertake to prevent Foreigners resident on its territory from committing the acts referred to in Article 2 above against the sovereignty and territorial integrity of other Member-States.

#### ARTICLE 4

Each Member State shall undertake to prevent non-resident Foreigners from using its territory as a base for committing the acts referred to in Article 2 above against the sovereignty and territorial integrity of Member States.

#### ARTICLE 5

1. Member States pledge to respond to all peaceful means in the settlement of disputes arising among themselves.

---

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 479, p. 39.

2. Any dispute which cannot be settled peacefully among Member States shall be referred to a Committee of the Authority. In the event of failure of settlement by the aforementioned Committee the dispute shall finally go to the Authority.
3. The composition and the mandate of the Committee referred to in the preceding paragraph shall be decided upon by the Authority.

#### ARTICLE 6

- (1) This Protocol shall come into effect provisionally on signature by the Heads of State and Government, and definitively on ratification by at least seven signatory States, in conformity with the constitutional regulations of each Member-State.
- (2) This Protocol, as well as all the Instruments of Ratification, shall be deposited with the Executive Secretariat who shall transmit certified true copies of this Protocol to all Member-States informing them of the dates on which the Instruments of Ratification have been deposited. The Protocol shall be registered with the Organisation of African Unity, the United Nations Organisation and any other Organisations approved by the Authority.
- (3) Any Member State may accede to this Protocol and the instrument of accession shall be deposited with the Executive Secretariat.
- (4) This Protocol shall be annexed to and form an integral part of the Treaty.

IN WITNESS WHEREOF, We, the Heads of State and Government in the Economic Community of West African States, have signed this Protocol.

DONE at Lagos, this 22nd of April, 1978, in [one] single original in the English and French languages, both texts being equally authentic.

*[Signed]*

H. E. Colonel MATHIEU KEREKOU  
President of the Republic of Benin

*[Signed]*

H. E. Mr. FELIX HOUPHOUET-BOIGNY  
President of the Republic  
of Ivory Coast

*[Signed]*

H. E. Mr. ARISTIDES PEREIRA  
President of the Republic  
of Cape Verde

*[Signed]*

H. E. Dr WILLIAM R. TOLBERT, Jr.  
President of the Republic of Liberia

*[Signed]*

H. E. Alhaji Sir DAUDA K. JAWARA  
President of the Republic of Gambia

Mr. FOUNEKE KEITA  
Minister of Finance and Commerce, of  
the Republic of Mali, for and on behalf  
of the Chairman of the Military Com-  
mittee of National Liberation, Presi-  
dent of the Republic of Mali

*[Signed]*

H. E. Major General  
GEORGE YAW BOAKYE  
For and on behalf of the Head of State  
and Chairman of the Supreme Mili-  
tary Council of the Republic of Ghana

*[Signed]*

H. E. Mr. MOKTAR OULD DADDAH  
President of the Islamic Republic  
of Mauritania

*[Signed]*

Mr. ISMAEL TOURE  
Minister of the Economy and Finance  
for and on behalf of the Head of  
State and Commander-in-Chief of the  
People's Revolutionary Armed Forces  
of the Republic of Guinea, President  
Ahmed Sekou Toure

Intendant Militaire MOUSSA TONDI  
Minister of Finance for and on behalf of  
the Supreme Military Council of the  
Republic of Niger

*[Signed]*

H. E. Mr. LUIZ CABRAL  
President of the Republic  
of Guinea-Bissau

*[Signed]*

H. E. Lt. General OLUSEGUN OBASANJO  
Head of the Federal Military Govern-  
ment, Commander-in-Chief of the  
Armed Forces of the Republic of Ni-  
geria

*[Signed]*

H. E. Mr. LEOPOLD SEDAR SENGHOR  
President of the Republic of Senegal

*[Signed]*

H. E. General GNASSINGBE EYADEMA  
President of the Republic of Togo

*[Signed]*

H. E. Dr SIAKA STEVENS  
President of the Republic  
of Sierra Leone

*[Signed]*

H. E. General A. SANGOULE LAMIZANA  
President of the Republic  
of Upper Volta

---

## PROTOCOLE<sup>1</sup> DE NON-AGRESSION

### LES HAUTES PARTIES CONTRACTANTES

Considérant que la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (ci-après dénommée la Communauté) créée par le Traité du 28 Mai 1975<sup>2</sup> ne peut atteindre ses objectifs sans l'instauration d'un climat de paix, et d'entente harmonieuse entre les Etats Membres de la Communauté.

Rappelant l'article 2 (4) de la Charte des Nations Unies qui recommande à tous les Etats Membres de s'abstenir, dans leurs relations internationales, de recourir à la menace ou à l'emploi de la force soit contre l'inté

<sup>1</sup> Entré en vigueur à titre provisoire le 22 avril 1978 à l'égard des Etats ci-après, au nom desquels il avait été signé le même jour, conformément au paragraphe 1 de l'article 6 :

|               |               |
|---------------|---------------|
| Bénin         | Guinée-Bissau |
| Burkina Faso  | Libéria       |
| Cap-Vert      | Mauritanie    |
| Côte d'Ivoire | Nigéria       |
| Gambie        | Sénégal       |
| Ghana         | Sierra Leone  |
| Guinée        | Togo          |

Le Protocole est entré en vigueur à titre définitif le 13 mai 1982, dès le dépôt auprès du Secrétaire exécutif de la Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest des instruments de ratification par sept Etats signataires, conformément au paragraphe 1 de l'article 6 :

| <i>Participant</i> | <i>Date du dépôt de l'instrument de ratification</i> |      |
|--------------------|--|------|
| Bénin .....        | 26 février   | 1979 |
| Ghana .....        | 30 mars  | 1979 |
| Guinée .....       | 16 mars  | 1982 |
| Nigéria .....      | 17 mai   | 1979 |
| Sénégal .....      | 18 mai   | 1979 |
| Sierra Leone ..... | 13 mai   | 1982 |
| Togo .....         | 3 mars   | 1980 |

Par la suite, les instruments de ratification ont été déposés auprès du Secrétaire exécutif de la Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest aux dates indiquées ci-après, pour prendre effet à la même date, conformément au paragraphe 2 de l'article 6 :

| <i>Participant</i>  | <i>Date du dépôt de l'instrument de ratification</i> |      |
|---|--|------|
| Burkina Faso .....  | 4 août   | 1982 |
| Côte d'Ivoire .....   | 11 août  | 1983 |
| Cap-Vert .....  | 28 mai   | 1984 |
| Gambie .....  | 30 juillet   | 1984 |
| Guinée-Bissau .....   | 13 novembre  | 1990 |
| Niger .....   | 19 décembre  | 1990 |
| (Participation au Protocole susmentionné avec effet au 23 octobre 1987.)* |  |      |
| Libéria .....   | 9 avril  | 1992 |
| (Participation au Protocole susmentionné avec effet au 4 mars 1983.)*     |  |      |
| Mali .....  | [Date n'a pas été fournie]                           |      |
| Mauritanie .....  | [Date n'a pas été fournie]                           |      |

\* En vertu de la ratification du Protocole d'assistance mutuelle en matière de défense conclu à Freetown le 29 mai 1981\*\*, conformément au paragraphe 2 de son article 21.

\*\* Voir p. 51 du présent volume.

<sup>2</sup> Nations Unies, *Recueil des Traités*, vol. 1010, p. 17.

grité territoriale ou l'indépendance de tout Etat soit de toute autre manière incompatible avec les buts des Nations Unies.

Rappelant l'article 3 (3) de la Charte de l'Organisation de l'Union Africaine<sup>1</sup> qui recommande le respect de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de chaque Etat et de son droit inaliénable à une existence indépendante.

Rappelant la résolution de la Réunion au sommet des Chefs d'Etat et de Gouvernement de la Communauté, tenue à Lomé le 5 Novembre 1976 en vue de la signature d'un Protocole annexe relatif au non recours à la force par les Etats Membres de la Communauté.

Sont convenues de ce qui suit :

#### ARTICLE 1

Les Etats Membres s'engagent à ne pas recourir dans leurs relations réciproques, à la menace ou à l'emploi de la force, ou à l'agression, soit contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique des autres Etats Membres soit de toute autre manière contraire aux Chartes des Nations Unies et de l'Organisation de l'Unité Africaine.

#### ARTICLE 2

Chaque Etat Membre s'engage à ne pas commettre, encourager ou soutenir des actes de subversion, d'hostilité, d'agression contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique des autres Etats Membres.

#### ARTICLE 3

Chaque Etat Membre s'engage à empêcher que les actes visés à l'article 2 ci-dessus, soient commis par des Etrangers résidents à partir de son territoire contre la souveraineté et l'intégrité territoriale des autres Etats Membres.

#### ARTICLE 4

Chaque Etat Membre s'engage à empêcher que les actes visés à l'article 2 ci-dessus soient commis, contre la souveraineté et l'intégrité territoriale de autres Etats Membres, par des Etrangers non résidents utilisant son territoire comme base d'opération.

<sup>1</sup> Nations Unies, *Recueil des Traités*, vol. 479, p. 3.



## ARTICLE 5

### Règlement Pacifique des Différends

1. Les Etats Membres ont recours à des moyens pacifiques pour régler les différends qui pourraient surgir entre eux.

2. Tout différend entre Etats Membres qui ne peut-être résolu à l'amiable est soumis à un comité de l'Autorité. En cas d'échec, il est soumis à un comité de la Conférence. En cas d'échec du comité susmentionné, le différend est finalement soumis pour règlement à la Conférence.

3. La Composition, le mandat et les conditions de fonctionnement du comité mentionné aux paragraphes précédents seront déterminées par l'Autorité.

## ARTICLE 6

1. Le présent Protocole entrera en vigueur à titre provisoire dès sa signature par les Chefs d'Etat et de Gouvernement et définitivement dès sa ratification par au moins sept Etats signataires, conformément aux règles constitutionnelles de chaque Etat Membre.

2. Le présent Protocole ainsi que tous les instruments de ratification seront déposés auprès du Gouvernement de l'Etat dépositaire du Traité qui transmettra des copies certifiées conformes du présent Protocole à tous les Etats Membres, leur notifiera les dates de dépôt des instruments de ratification et fera enregistrer le présent Protocole auprès de l'Organisation de l'Unité Africaine, de l'Organisation des Nations Unies et auprès de toutes autres Organisations désignées par le Conseil.

3. « Tout Etat Membre peut accéder à ce Protocole et l'instrument d'adhésion sera déposé auprès du Secrétariat Exécutif ».

4. Le présent Protocole est annexé au Traité dont il fait partie intégrante.

EN FOI DE QUOI, Nous, Chefs d'Etat et de Gouvernement de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest, avons signé le présent Protocole.

FAIT à Lagos, le 22 avril 1978, en un seul exemplaire original en français et en anglais, les deux textes faisant également foi.

[Signé]

Son Excellence  
le Colonel MATHIEU KEREKOU  
Président de la République  
Populaire du Bénin

[Signé]

Son Excellence  
M. FÉLIX HOUPHOUET-BOIGNY  
Président de la République  
de Côte d'Ivoire

[Signé]

Son Excellence  
M. ARISTIDES PEREIRA  
Président de la République du Cap-Vert

[Signé]

Son Excellence  
Dr WILLIAM R. TOLBERT, Jnr.  
Président de la République du Libéria

[Signé]

Son Excellence  
El Hadj Sir DAUDA JAWARA  
Président de la République de Gambie

M. FOUNÉKÉ KEÏTA  
Ministre des Finances et du Commerce  
de la République du Mali, représen-  
tant le Chef de l'Etat, Président du  
Comité Militaire de Libération Natio-  
nale, Président de la République du  
Mali

[Signé]

Son Excellence  
le Major-Général GEORGE YAW BOAKYE  
Représentant le Chef de l'Etat et Prési-  
dent du Conseil Militaire Suprême de  
la République du Ghana

[Signé]

Son Excellence  
M. MOKTAR OULD DADDAH  
Président de la République Islamique  
de Mauritanie

[Signé]

M. ISMAEL TOURE  
Ministre de l'Economie et des Finances  
représentant le Chef de l'Etat et Com-  
mandant-en-Chef des Forces Armées  
Révolutionnaires de la République de  
Guinée, le Président Ahmed Sékou  
Toure

M. l'Intendant Militaire  
MOUSSA TONDI  
Ministre des Finances, représentant le  
Conseil Militaire de la République du  
Niger

[Signé]

Son Excellence  
M. LUIZ CABRAL  
Président de la République  
de la Guinée-Bissau

[Signé]

Son Excellence  
le Général OLUSEGUN OBASANJO  
Chef du Gouvernement Militaire Fédé-  
ral, Commandant-en-Chef des Forces  
Armées de la République du Nigéria

[Signé]

Son Excellence  
M. LÉOPOLD SÉDAR SENGHOR  
Président de la République du Sénégal

[Signé]

Son Excellence le Général d'Armée  
GNASSINGBÉ EYADEMA  
Président de la République Togolaise

[Signé]

Son Excellence  
le Dr SIAKA STEVENS  
Président de la République  
de la Sierra Léone

[Signé]

Son Excellence  
le Général A. SANGOULÉ LAMIZANA  
Président de la République  
de la Haute Volta

